

Comité ZIP
Saguenay-Charlevoix

4 octobre 2022

RAPPORT D'ACTIVITÉ

Lancement de la Table
de concertation sur
la navigation durable
sur le fjord du Saguenay



TABLE DES MATIÈRES

3 — Remerciements	13 — Comité organisateur
	13 Déroulement
4 — Liste des abréviations	13 Composition du comité organisateur
4 — Glossaire	13 — Conférences
5 — Déroulement de la journée	14 — Bilan de la journée
6 — Liste des personnes présentes	15 — Prochaines étapes
8 — Mise en contexte du projet	16 — Annexes
8 Historique	16 Annexe 1. Organigramme de la TCNDFS*
8 Lancement de la table de concertation	17 Annexe 2. Portrait préliminaire des enjeux prioritaires à la suite du questionnaire d'évaluation
9 — Résumé du mot d'ouverture	18 Annexe 3. Évaluation de la journée
10 — Atelier sur les règles de fonctionnement	
10 Déroulement	
11 Synthèse de l'atelier sur les règles de fonctionnement	

REMERCIEMENTS

Le Comité ZIP Saguenay-Charlevoix tient à remercier chaleureusement toutes les personnes qui ont participé au lancement de la Table de concertation sur la navigation durable sur le fjord du Saguenay le 4 octobre 2022. Nous remercions particulièrement l'Organisme de bassin versant du Saguenay, le Conseil régional de l'environnement et du développement durable du Saguenay et le Parc marin du Saguenay-Saint-Laurent pour leur soutien logistique durant la planification de l'événement. Nos remerciements vont également au personnel du Centre des Congrès de l'Hôtel Delta Saguenay, qui ont contribué à la réussite et au bon déroulement de cette journée. Enfin, merci à Mathieu St-Pierre, président-directeur général de la Société de développement économique du Saint-Laurent (SODES) ainsi qu'à Jean-Éric Turcotte, directeur général de Stratégies Saint-Laurent (SSL), pour leurs conférences éclairantes.

LISTE DES ABRÉVIATIONS

- CREDD** — Conseil régional de l'environnement et du développement durable Saguenay-Lac-Saint-Jean
SODES — Société de développement économique du Saint-Laurent
SSL — Stratégies Saint-Laurent
TCNDFS — Table de concertation sur la navigation durable sur le fjord du Saguenay
Essipit — Conseil de la Première Nation des Innus Essipit
OBVS — Organisme de bassin versant du Saguenay
ZIPSC — Zone d'intervention prioritaire Saguenay-Charlevoix

GLOSSAIRE

CONCERTATION

Processus décisionnel basé sur la co-construction et la participation active des acteurs et des décideurs concernés par la gestion ou la planification d'une thématique donnée. La concertation favorise l'adhésion des parties prenantes, l'engagement volontaire et la recherche de consensus.

DÉVELOPPEMENT DURABLE

Développement qui répond aux besoins actuels sans nuire à la capacité des générations futures de répondre aux leurs. Le développement durable repose sur une vision à long terme de nos collectivités et insiste sur le caractère indissociable des dimensions environnementale, sociale et économique des activités de développement.

GESTION INTÉGRÉE

Processus permanent basé sur la concertation de l'ensemble des décideurs, des usagers et de la société civile pour une planification et une meilleure harmonisation des mesures de protection et d'utilisation des ressources d'un écosystème donné, et ce, dans une optique de développement durable.

NAVIGATION DURABLE

Gestion de la navigation commerciale et récréative et des opérations de navires à quai intégrant les objectifs de durabilité économique, environnementale et sociale et assurant, à court terme et pour les générations futures, une protection adéquate des écosystèmes, de la qualité de vie, de la santé et de la sécurité humaine, tout en permettant le développement de la navigation.

USAGES

Les usages correspondent aux différents types de navigation (plaisance, commerciale, touristique, scientifique ou récréative) qui ont lieu sur le fjord du Saguenay ainsi qu'aux activités associées.

DÉROULEMENT DE LA JOURNÉE

4 OCTOBRE 2022

- 9 h 00** — Accueil
- 9 h 30** — Mot de bienvenue et présentation de la journée
- 9 h 45** — Activité d'introduction
- 10 h 30** — Atelier sur les règles de fonctionnement de la table
- 12 h 00** — Dîner
- 13 h 30** — Formation d'un comité organisateur
- 13 h 45** — Conférence de Mathieu St-Pierre (SODES) : portrait socio-économique et contexte de la navigation dans le Saint-Laurent et le fjord du Saguenay
- 14 h 15** — Période de questions
- 14 h 30** — Conférence de Jean-Éric Turcotte (Stratégies Saint-Laurent) : le réseau ZIP et sa mission de concertation au cœur de la Gestion intégrée du Saint-Laurent
- 15 h 00** — Période de questions
- 15 h 15** — Conclusion et évaluation de la journée

LISTE DES PERSONNES PRÉSENTES

Raphael Gaudreault	Arianne Phosphate
Luc Gauthier	Club de yacht de Chicoutimi
Pierre Dostie	Coalition fjord
Josée Vermette	Collectif de l'Anse à Pelletier
Marie Karine Maltais	Comité ZIP Rive nord de l'estuaire
Donald Bouchard	Conseil de la Première Nation des Innus Essipit
Alexandra Dupéré	CREDD Saguenay-Lac-Saint-Jean
Tommy Tremblay	CREDD Saguenay-Lac-Saint-Jean
Marc-André Galbrand	Contact Nature
Julie Bolduc	Eurêko
Stacy Dufour	Garde Côtière Canadienne
Karine Gagnon	Ministère des Forêts, de la Faune et des Parcs
Sébastien Marcoux	Ministère des Transports du Québec
Martin St-Gelais	MRC Fjord-du-Saguenay
Guyline Simard	Musée du fjord
Marco Bondu	OBV Saguenay
Lisane Gamache	OBV Saguenay
Patrick Lemay	Parallèle 48
Raphaëlle Dancette	Parc marin du Saguenay-Saint-Laurent
Domynick Maltais	Pêches et Océans Canada
François St-Gelais	Port de Saguenay
Angélique Longtin	Promotion Saguenay

Annie Bigras	Regroupement loisirs et sports Saguenay-Lac-Saint-Jean
Charles-Hugo Bergeron	Rio Tinto
Xuân-Lan Vu	Rio Tinto
Isabelle Gagnon	Rivière Éternité
Émilie Sicotte	Sainte-Rose-du-Nord
Chloé Bonnette	SEPAQ
Jean-Éric Turcotte	Stratégies Saint-Laurent
Chantale Otis	Tadoussac
Pierre Beaufiles	Transports Canada
Stéphanie Daoust	Transports Canada
Josée Lessard	Transports Canada
Maxime Boivin	UQAC
Pascal Sirois	UQAC/GREFS
Jade Rousseau	Ville Saguenay
Loïc Dallaire	Voile Mercator
Félix Audet-Robitaille	ZIP Saguenay-Charlevoix
Éléonore Cusson	ZIP Saguenay-Charlevoix
Patricia Maden	ZIP Saguenay-Charlevoix
Laurence Martel	ZIP Saguenay-Charlevoix
Philippe Gagné	ZIP Saguenay-Charlevoix
Frédéric de Beaumont	ZIP Saguenay-Charlevoix

MISE EN CONTEXTE DU PROJET

HISTORIQUE

Le besoin d'un espace d'échange et de concertation sur la navigation et sur les enjeux liés aux usages du fjord du Saguenay a été formulé dès 2014 par plusieurs organismes de la région. Dans l'intention d'entamer le projet de création d'une table de concertation sur la navigation durable sur le fjord du Saguenay, le comité ZIPSC, soutenu par le CREDD et l'OBVS, a organisé deux journées d'activités et de concertation, une première le 15 novembre 2018 et une seconde le 5 juin 2019. Ces journées d'activités, qui ont réuni une trentaine d'organisations différentes œuvrant dans la région et issues de nombreux secteurs (scientifiques, industries, municipalités, entreprises touristiques, groupes de citoyens), ont permis aux participants de corroborer le besoin de se concerter sur une base régulière et à long terme dans le cadre d'une table de concertation. Plusieurs organisations ont également démontré leur intérêt à participer à la création de la table de concertation et à y faire valoir leurs préoccupations ainsi que leurs intérêts.

LANCEMENT DE LA TABLE DE CONCERTATION

Au printemps 2022, le nouveau conseil d'administration du comité ZIPSC a demandé à la direction de l'organisme d'engager un coordonnateur responsable d'organiser une première rencontre de la TCNDFS. Plusieurs acteurs régionaux ont ensuite été contactés pour mesurer leur intérêt à participer à une activité de lancement de la table de concertation. Une attention particulière a été portée à la diversité des partenaires ciblés. Dès le début, la pertinence et la crédibilité de la TCNDFS ont été associés à son caractère inclusif. C'est pourquoi acteurs industriels, autochtones, économiques, citoyens, environnementaux et gouvernementaux ont été sollicités dès les premières étapes du projet.

Le 4 octobre 2022, une activité de lancement a eu lieu au Centre des Congrès de l'Hôtel Delta Saguenay, à Jonquière. Plus d'une quarantaine de personnes étaient présentes, ce qui a grandement contribué à la qualité des échanges et à la diversité des idées entendues. La journée a permis d'introduire les partenaires, de réfléchir au mode de fonctionnement et de présenter, grâce à deux conférences, les deux thèmes privilégiés de la TCNDFS, à savoir la concertation et la navigation.

RÉSUMÉ DU MOT D'OUVERTURE

Plusieurs initiatives travaillent à une meilleure compréhension des impacts de la navigation maritime. Loin de chercher à rivaliser avec ces différents projets, la table de concertation sur la navigation durable sur le fjord du Saguenay se veut un outil complémentaire à ce qui se fait déjà et mise sur la synergie entre les initiatives. Elle représente une opportunité de discuter ouvertement des lois et des règlements qui encadrent la navigation, de diffuser de l'information pertinente, des données scientifiques solides et les résultats des travaux et des recherches en cours. La TCNDFS représente également une occasion de mettre en place les conditions propices à une meilleure cohabitation entre les usagers, les collectivités côtières et les écosystèmes aquatiques du fjord du Saguenay.

Deux grandes priorités nous ont guidées pendant l'élaboration de cette activité de lancement. La première, c'est de faire de la table de concertation un espace diversifié, inclusif et représentatif du milieu où elle s'inscrit. Nous avons essayé d'impliquer autant d'acteurs régionaux que possible et de réunir des secteurs d'activité qui n'ont pas toujours l'habitude de se côtoyer. La deuxième priorité a été d'instaurer et de maintenir un climat de confiance avec les personnes qui ont accepté de se joindre à ce projet. La TCNDFS, c'est un espace qui appartient à tous ceux et à toutes celles qui choisissent de s'y impliquer. Le rôle du Comité ZIPSC est d'en garantir la neutralité au maximum pour que se dégage une vision concertée de la navigation et de ses enjeux.



ATELIER SUR LES RÈGLES DE FONCTIONNEMENT

DÉROULEMENT

En avant-midi, un atelier sur les règles de fonctionnement a permis aux participant.e.s d'entamer une réflexion sur les objectifs, les priorités, la composition et le fonctionnement général de la TCNDFS. Pour ce faire, des sous-groupes ont été formés aléatoirement et un [document de travail](#) a été distribué. Le document de travail consiste en un texte suivi de quatre articles reprenant quatre sujets: 1) Mandat, orientations, objectifs et valeurs; 2) Coordination et comité organisateur; 3) Composition de la TCNDFS; 4) Les activités. Les articles ont été rédigés préalablement par le coordonnateur à la concertation du comité ZIPSC sur la base des activités de concertation antérieures et selon les informations disponibles.

Pendant 1h10, chaque sous-groupe a eu la tâche de s'approprier le document de travail et de modifier, corriger, bonifier ou supprimer les propositions de chaque article. Une personne du comité ZIPSC était assignée à chaque sous-groupe pour animer les discussions et noter les commentaires des participant.e.s. Ensuite, une phase de 20 minutes de mise en commun des réflexions a permis aux porte-paroles des sous-groupes de partager les points saillants de l'exercice et de proposer des modifications au document de travail. Bien que la plupart des participant.e.s auraient souhaité disposer de plus de temps de réflexion pour chaque article, l'exercice a été globalement très apprécié et a suscité beaucoup d'intérêt.

Voici un résumé des idées échangées et des propositions de modification du document de travail. À noter que certaines idées, qui concernent surtout des formulations ou des points de mise en forme, ne sont pas indiquées puisqu'elles relèvent davantage de la forme que du contenu des règles de fonctionnement.



SYNTHÈSE DE L'ATELIER SUR LES RÈGLES DE FONCTIONNEMENT

MANDAT, ORIENTATIONS, OBJECTIFS ET VALEURS	Mandat	Recommander des actions et influencer les décisions plutôt que prise de décisions
		Clarifier la portée de la TCNDFS et bien distinguer les acteurs régionaux/provinciaux
		Pas de prise de position publique de la TCNDFS
		Définir certains mots, comme « navigation durable » ou « usages » du fjord
Orientations	Ajouter les notions d'harmonisation, de convergence des points de vue dans le mandat	
	Bien définir le territoire de la TCNDFS, par exemple, la Baie des Ha! Ha! en fait-elle partie?	
Objectifs	Adresser les conflits d'usages plutôt que les gérer	
	Distinguer orientations du comité ZIPSC de celles de la TCNDFS	
	La TCNDFS doit être évolutive	
Valeurs	Clarifier les livrables	
	Établir une priorisation des enjeux	
COORDINATION ET COMITÉ ORGANISATEUR	Coordination	Réaliser un portrait commun de la situation actuelle de la navigation
		Suggestions de valeurs à ajouter: rigueur, équité, reconnaissance
		Le coordonnateur n'est pas le porte-parole de la TCNDFS. Les membres de la table vont élire un porte-parole au besoin
	Comité organisateur	Mettre en place un processus d'intégration des nouveaux participant.e.s
Assurer le transfert des connaissances		
COMPOSITION DE LA TCNDFS	Composition	Mettre en place une communication efficace et centralisée. Éviter la surcommunication
		Diviser le secteur économique en un siège tourisme et un siège industrie. Inclure un siège consultatif (non décisionnel)
		Considérer l'ajout d'un siège en environnement qui n'est pas dans la catégorie communautaire
		Ajouter la durée du mandat de participation au comité organisateur
	Membres consultatifs	Trop de sièges municipaux, prioriser les MRC
		Déterminer une procédure (vote, nomination, etc.) pour la nomination des représentant.e.s
LES ACTIVITÉS	Réunions régulières	Préciser certaines catégories d'acteurs et d'usages
		Ajouter la nation Huronne-Wendat dans le secteur Premières nations
	Forum	Revoir la place de certaines catégories dans les secteurs d'activité
Les représentant.e.s ne sont pas des porte-paroles		
		Impliquer particulièrement le milieu de la recherche
	Réunions régulières	Le rôle de la TCNDFS n'est pas de prendre position dans l'espace public
		Fréquence de 2 réunions régulières par année
	Forum	S'il y a un forum, voir la possibilité de l'animation par un professionnel
		Voir quelle participation est souhaitée au forum. Élargir au grand public?



COMITÉ ORGANISATEUR

DÉROULEMENT

Le sujet de la coordination de la TCNDFS a été abordé en début d'après-midi. Après avoir présenté le rôle envisagé du comité organisateur, soit de veiller à la logistique et à la planification des activités de la TCNDFS, une consultation ouverte a permis aux personnes intéressées de se proposer pour chacun des sièges disponibles (voir Annexe 1).

COMPOSITION DU COMITÉ ORGANISATEUR

Voici la composition du comité organisateur à l'issue de la consultation du 4 octobre 2022 :

Municipal (1)	Municipalité de Tadoussac	Chantal Otis
Économique (1)	Port de Saguenay	François St-Gelais
Premières Nations (1)	Essipit	Donald Bouchard
Communautaire (1)	CREDD	Tommy Tremblay
Coordonnateur à la concertation	ZIPSC	Félix Audet-Robitaille

CONFÉRENCES

Deux conférences étaient au programme en après-midi. La première, animée par Mathieu St-Pierre, président directeur-général de la SODES, portait sur le contexte socio-économique de la navigation dans le Saint-Laurent et le fjord du Saguenay. Pour accéder à la présentation en format PDF, [cliquez ici](#).

La deuxième conférence, du directeur général de SSL, Jean-Éric Turcotte, portait sur le réseau des comités ZIP, leur mission de concertation et le développement de la gestion intégrée du Saint-Laurent. Pour consulter la présentation en format PDF, [cliquez ici](#).

Comme en témoignent les réponses des participants au questionnaire d'évaluation remis en fin de journée (voir Annexe 2), les conférences ont été globalement appréciées. Les sujets ont permis de bien introduire les thèmes de la TCNDFS et de répondre directement à certaines questions posées en avant-midi pendant l'atelier sur les règles de fonctionnement. En particulier, la question de la nature de la prise de décision que permet la concertation régionale a été un élément central de la conférence de SSL. Les commentaires recueillis montrent que les conférences ont amélioré la compréhension commune de la démarche de concertation et de sa portée comme instance décisionnelle.

BILAN DE LA JOURNÉE

La forte participation au lancement de la TCNDFS le 4 octobre dernier témoigne bien de l'attrait et de l'intérêt que suscite la navigation sur le Saguenay. Les intervenants présents venaient de secteurs variés, et la qualité des échanges, l'enthousiasme des participant.e.s et les commentaires reçus à l'issue de la rencontre sont autant de signes que la navigation est un enjeu prioritaire qui mobilise et qui doit faire l'objet d'une concertation prolongée. Le lancement de la TCNDFS a ainsi permis de mesurer la motivation du milieu et celle de plusieurs intervenants à entamer une réflexion sérieuse, respectueuse et à long terme sur la navigation dans le fjord.

Une amorce de réflexion sur les retombées concrètes de la TCNDFS a été faite pendant l'atelier du matin. Qu'il s'agisse d'élaborer une stratégie de navigation durable ou de préparer un plan d'action concerté, il est indéniable que tous les participant.e.s de la journée du 4 octobre souhaitent des résultats tangibles. C'est donc avec le souci de mobiliser la TCNDFS autour d'objectifs clairs et de livrables réalistes que la prochaine rencontre, prévue au printemps 2023, sera planifiée dès le début de l'année prochaine.

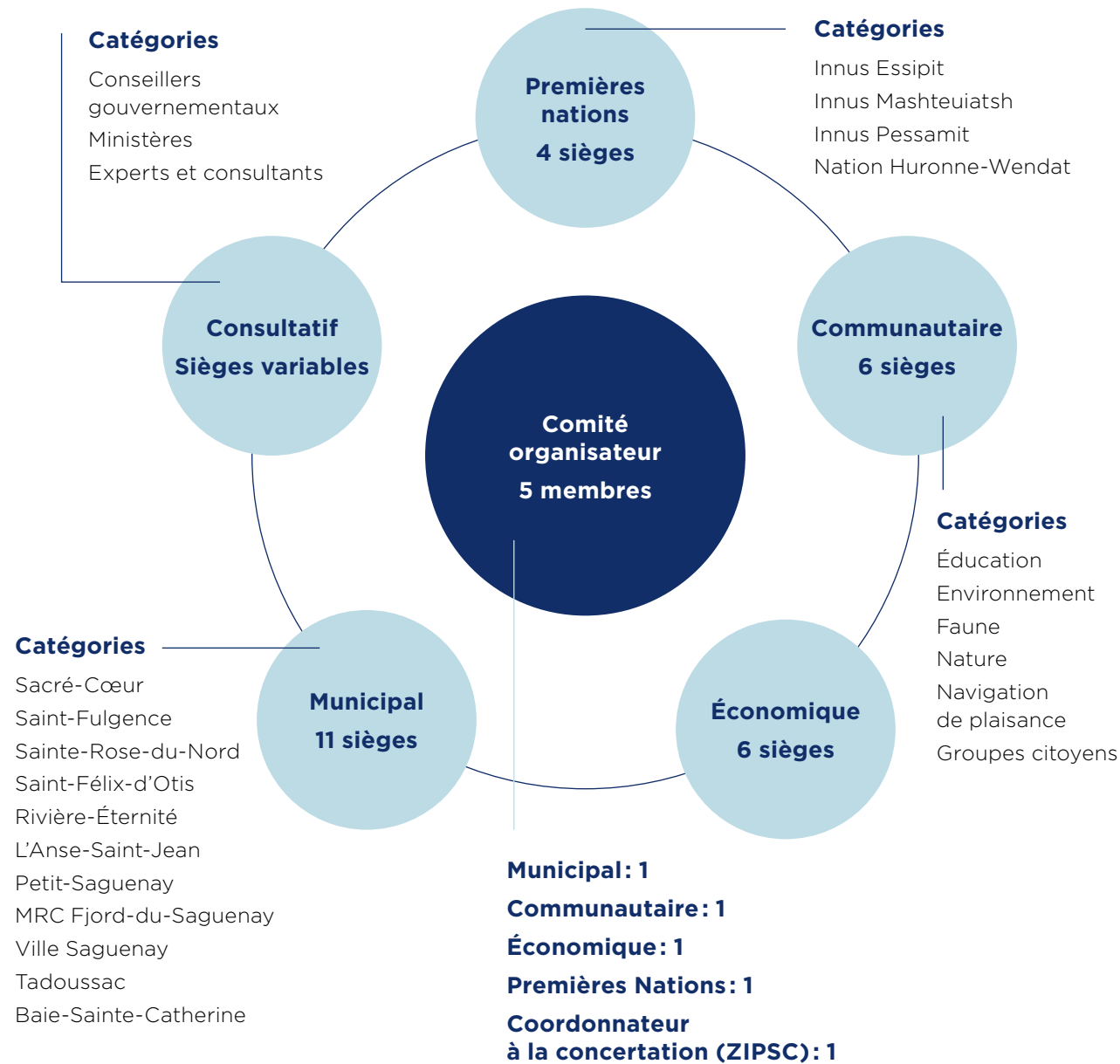
PROCHAINES ÉTAPES

- Planifier une première rencontre du comité organisateur au courant du mois de janvier 2023;
- Préparer une deuxième rencontre de concertation au printemps 2023 axée sur la priorisation des enjeux et sur les livrables de la TCNDFS;
- Mettre à jour les Règles de fonctionnement de la TCNDFS avec les commentaires et modifications proposés pendant l'atelier;
- Trouver du financement pour soutenir la TCNDFS à plus long terme.

ANNEXES

ANNEXE 1.

ORGANIGRAMME DE LA TCNDFS*

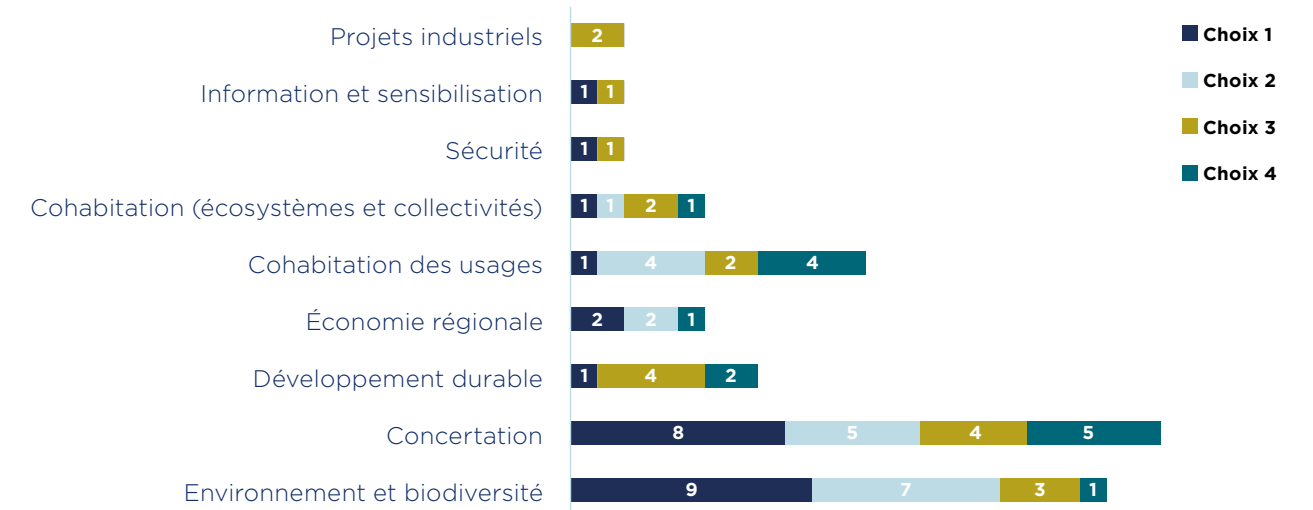


*Cette version de l'organigramme sera modifiée prochainement pour inclure les commentaires de la journée du 4 octobre

ANNEXE 2.

PORTRAIT PRÉLIMINAIRE DES ENJEUX PRIORITAIRES À LA SUITE DU QUESTIONNAIRE D'ÉVALUATION

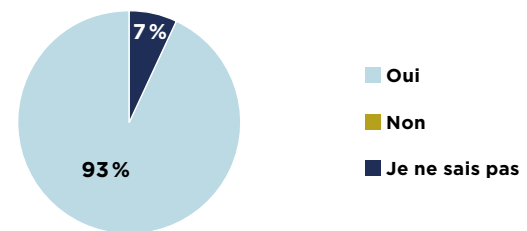
Catégories d'enjeux en ordre de priorité (24 répondants)



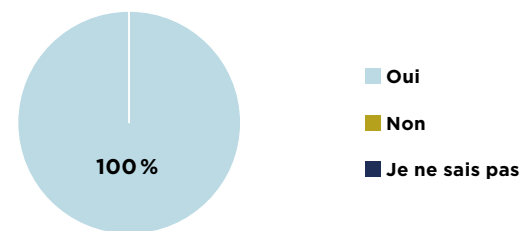
ANNEXE 3.

ÉVALUATION DE LA JOURNÉE

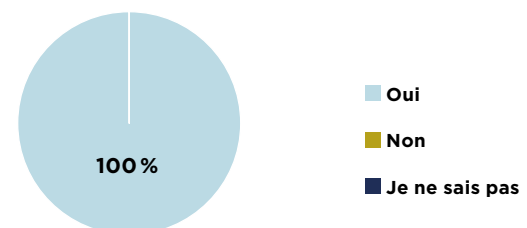
Avez-vous apprécié les conférences et les sujets abordés ?



L'organisation de la journée était-elle réussie ?



Le comité ZIPSC devrait-il poursuivre ses efforts en vue de l'implantation de la TCNDSF ?





Comité ZIP Saguenay-Charlevoix

Adresse postale (Charlevoix)

Maison Mère
63, rue Ambroise-Fafard
Local 1115
Baie-Saint-Paul (QC) G3Z 2J7

Adresse du siège social (Saguenay)

Place du Presbytère
240, rue Bossé
Local 301
Chicoutimi (QC) G7J 1L9

